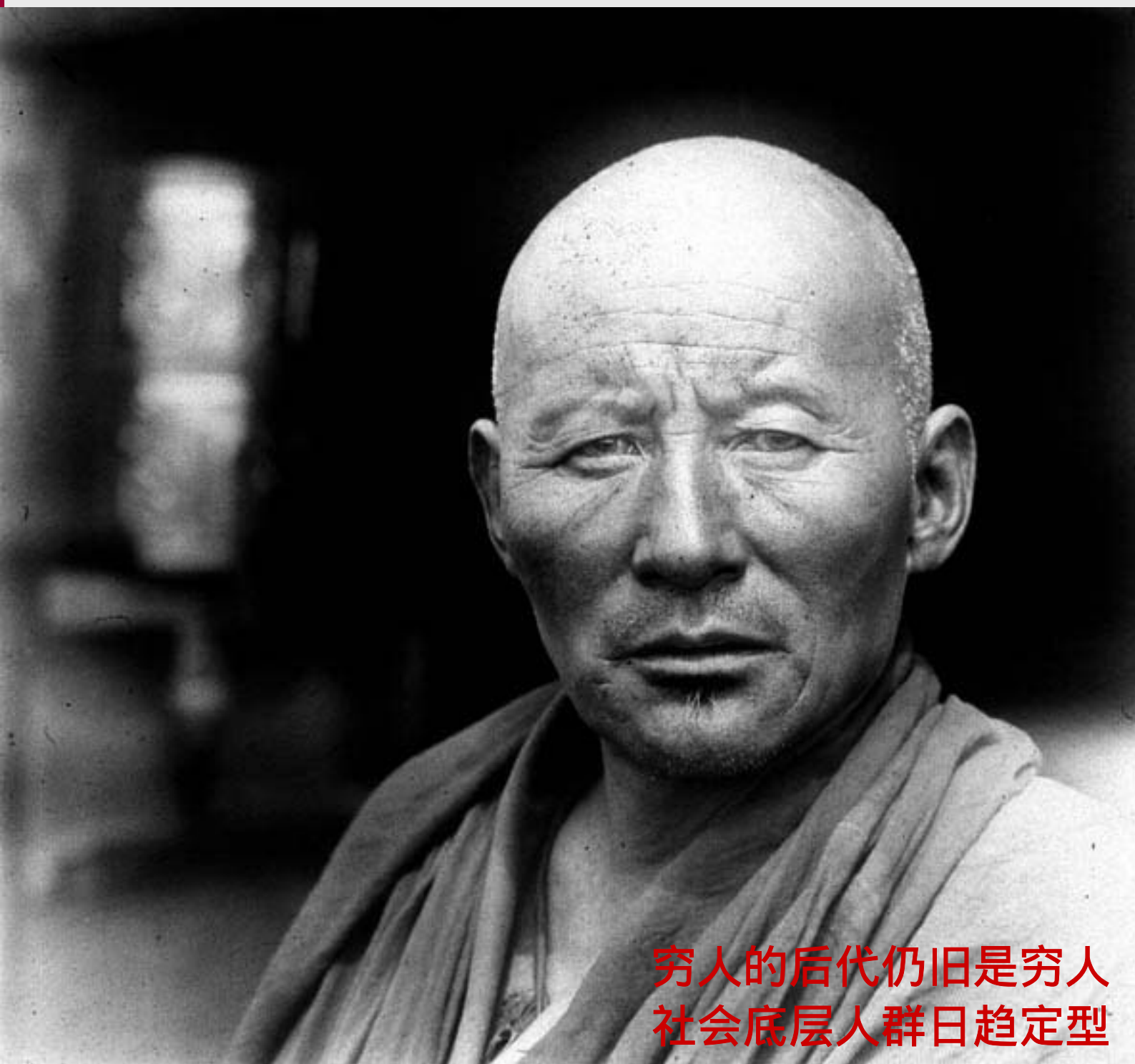


CXYC

编号:X0602Y0011



穷人的后代仍旧是穷人
社会底层人群日趋定型

行远顾问中国

C hina X ing Y uan C onsulting

社会底层人群向“上”流动难

——学者称，满足这一群体发展需求要提供其就业保障及增加教育公平性

《了望》周刊刊载文章指出，社会底层的人群日趋定型，缺乏改变自己命运的渠道和机会，难以实现公正、合理、开放的向“上”流动。

“不是我没有努力，而是穷人的孩子几乎没有改变命运的机会！”虽然才21岁，成都姑娘小陈却已开始愤世嫉俗。自父亲1995年因病去世后，她与母亲相依为命，每月靠两个人320元的低保金维持生活。2005年8月她在亲戚的资助下从四川大学毕业后，却在求职中四处碰壁，至今没有找到工作。小陈一脸无奈地说，“也许改变我命运的最大可能只有中彩票……”。

文章说，小陈的遭遇折射出目前城市底层人群向“上”流动的困境。中国生活在城市底层的无业失业人员、低收入者、进城农民工等弱势群体目前有定型化趋势，富有者和贫困者的代际继承效应明显增强，一些底层人群因此出现了以暴力或非法手段获取更高社会经济地位的苗头。

代际继承效应增强

文章称，有关部门调查表明，不仅城市底层群体靠个人努力改变命运的难度加大，其子女通过教育、就业等正常渠道进入更高层次，比如

公务员、经理人员、专业技术人员等阶层的难度也越来越大。父母职业、家庭收入、家庭社会关系等因素对个人发展的影响明显增强。

据成都市有关部门最新调查，在目前的公务员队伍中，父母是“进城务工人员”的比例最小，仅占2.8%，父母是“普通职工”的占26%，而父母是“公务员”的比例最高，达到33.3%；

在目前的公务员队伍中，希望子女“当公务员”的高达 28%，希望子女“当普通职工”的仅 1.5%，希望子女“当进城务工人员”的为零。

四川省社会科学院社会学研究员胡光伟认为，当前中国教育的公平性失衡，是造成“代际继承效应”增强的重要因素。调查显示，教育支出已经占低保家庭消费支出的 19%，仅次于食品支出。有 40%的低保对象认为当前生活最大的困难是“教育费用高，无力承担”。

城市底层人群相对“凝固”

低保是针对城市贫困人口的新型社会救济制度，目前基本涵盖了城市最底层的居民。虽然享受低保的人数是动态的，但“低保户”的人员构成却日趋稳定，成为一个相对“凝固”的群体。

文章指出，就业难是造成“低保户”的构成趋于定型的重要原因。成都、重庆、西安等地的街道社区干部普遍认为，如果没有比较充分而稳定的就业，“低保户”将无法改变吃低保的命运。

文章说，与“低保户”相比，农民工是一直处在城市最底层的群体。他们缺乏保障，只要能够找钱，任何脏、累、苦、险的活都愿意干，由于户籍、就业、社会保障等制度障碍的存在，他们要上升为“城市人”的渠道更少，难度更大。

心理失衡易出现极端苗头

文章指出，由于通过正常渠道改变自己的社会经济地位困难重重，无业失业人员、低收入者和进城农民工等城市群体普遍对前途悲观，甚至绝望。

文章说，生活的艰难，对前途的绝望，心理的严重失衡，使城市底层人群强烈地反作用于社会，出现了以暴力或非法手段获取更高社会经济地位的苗头。据成都、重庆、西安公安机关

介绍，现在城市底层人群的犯罪率呈上升趋势，主要是抢劫、盗窃等侵财类案件比较突出，其犯罪动机大多是“有钱就能生活得更好”，呈现出“犯罪为了钱——有了钱就挥霍——挥霍完了再犯罪”的恶性循环。

学者警告称，在社会底层强烈渴望改变其经济社会地位的冲动的背景下，如果正常的社会流动渠道变窄或被阻塞，将可能形成影响社会稳定的冲击波，甚至成为孕育社会动荡和暴力的土壤。

对策

解决须注重两大问题

文章指出，全面建设小康社会，不仅要保障底层人群的生存权利，更要为他们提供公平发展的机会，满足他们向“上”流动的强烈发展诉求。

满足发展需求首先要提供就业保障。城市低收入家庭大多由于家庭主要支撑者失业或无业而造成贫困。对低收入人群来说，一个人就业，就可以救活一家人。

四川省社会科学院社会学研究员胡光伟认为，当前应打破城乡就业分割格局，建立以完善劳动力市场、就业培训、再就业援助、就业优惠扶持政策、目标责任考核体系为主要内容的城乡一体的就业新体系。针对无业失业人员、进城农民工等人群文化偏低、年龄偏大、技能单一的特点，应多开发公益性的岗位，落实企业增加就业岗位、加强就业培训的财税、信贷等有关优惠政策。

满足底层人群发展诉求的第二个重点是增加教育公平性。成都、重庆、西安三地有关部门近3年来的调查显示，收入水平与受教育程度呈现明显的正相关关系。学历越高，收入平均水

平也越高。拥有大学本科学历者的人均收入是小学学历者的 3 倍以上,是从未上过学的人员的 9 倍。

陕西省社会科学院社会学所所长石英说,自古以来,教育就是社会底层向“上”流动最重要的机制。越是社会底层的群体对子女的教育越是重视,子女有希望,他们就不会绝望。从社会稳定的角度来讲,国家也应该保证全社会义务教育资源享用的公平性。

Amsterdam

Barcelona

Berlin

Beijing

Guangzhou

Hangzhou

London

Hong Kong

Nanjing

New York

Shanghai

Shenzhen

Shenyang

Tianjin

China Xing Yuan Consultants

02/2006

Xing Yuan consulting Company

www.china-xy.cn

www.china-xyz.com